



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА СОВЕТСКОГО
РАЙОНА г. ОРСКА

ул. Вокзальное шоссе д. 6, г. Орск, 462408
тел. (3537) 22-00-32, факс (3537) 20-30-08
23.12.2021 № 07-02-2021



И.о. директора МДОАУ «Центр
развития творчества детей и
юношества «Созвездие» г. Орска»

Климовой Я.О.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму,
антитеррористической
защищенности объекта

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности объектов в деятельности МДОАУ «Центр развития творчества детей и юношества «Созвездие» г. Орска», в ходе которой установлены указанные нарушения законов.

МДОАУ «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» эксплуатирует объект недвижимости – здание образовательного учреждения, расположенное по адресу: г. Орск, ул. Шелухина, д. 11 А площадью 16686 кв. м. По результатам проведенного в октябре 2019 года обследования указанного объекту присвоена 3 категория опасности. Паспорт безопасности утвержден начальником МУ «Управление образования администрации г. Орска». С 14.12.2021 обеспечивается круглосуточная охрана указанного объекта по договору с ООО «ЧОО «Леон» от 13.12.2021.

Подпунктом 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» установлено, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

На основании ст. 1 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В числе основных принципов противодействия терроризму в пунктах 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Отв. № 14 от 31.01.2022
Отдел в прокуратуру
31.01.2022

ВЕ № 007468

Прокуратура Советского района г. Орска
Оренбургской области
№ Прдр-20530009-49-21/-20530009

названы. обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения РФ и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены требования к обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений (далее по тексту: «Требования»).

В ходе проверки установлены следующие нарушения «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006:

В соответствии с п. 30 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

2. В МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» установлено 8 камер видеонаблюдения (6 внешних и 2 внутренних). В нарушение указанной нормы, архивирование и хранение данных видеоинформации с камер видеонаблюдения осуществляется лишь в течение 5 дней.

4. В нарушение подп «г.» п. 22 «Требований» ответственное должностное лицо подготовку и переподготовку по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) не прошло. Ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности в учреждении назначена Степанова О.А.;

5. Согласно подп. «а» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения обеспечивается, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий) достигается посредством определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том

числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В нарушение указанных требований законодательства должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов, в том числе служебной информации ограниченного распространения, принимаемых мерах по антитеррористической защищенности в МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска не определены, соответствующие приказы и распоряжения не изданы.

Согласно подп. «б» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения обеспечивается, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий) достигается посредством определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В нарушение данной нормы должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности не определены, соответствующие приказы и распоряжения не изданы.

6. Вопреки нормам подп. «н» п. 24 Требований организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) не осуществляется, документов об организации такого взаимодействия не представлено.

7. Подпунктом «г» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

В нарушение указанной нормы МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» учения и тренировки в 2021 году не проводились.

8. МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» разработан «Перечень мероприятий по антитеррористической защищенности МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» на 2021 календарный год, который утвержден директором 11.01.2021. Пунктом 7 указанного перечня запланировано проведение следующего мероприятия – проведение инструктажей и тренировок с персоналом центра для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как и при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств, о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера, других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий (периодичность проведения: 2

раза в год). В примечании к плану указано, что данное мероприятие проведено 20.02.2021 и 20.12.2021.

Однако, изучением журнала инструктажей по антитеррористической защищенности МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска», установлено, что 20.12.2021 на указанном инструктаже отсутствовали следующие сотрудники: Тагарин А.С., Бабич С.Н., Давлетова Л.Ф., Ермоленко И.В., Карпец Н.В., Ковешников Е.В., Самарин К.С., Якунина С.М., что свидетельствует о ненадлежащем исполнении подп. «е» п. 24 и п. 25 Требований.

Подпунктами «а» и «б» п. 17 требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта.

Согласно п. 18 подп. «а» и «б» Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

9. В соответствии с подп. «а», «е», «д» п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

25.06.2021 директором МАУДО «ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска» утверждено Положение об организации пропускного режима. Пунктом 2.4 указанного Положения установлено, что лица, не связанные с образовательным процессом, посещающие ЦРТДЮ «Созвездие» г. Орска по служебной необходимости, допускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность, по согласованию с руководителем, с записью в Журнале учета посетителей.

Однако, в нарушение указанных требований в ходе проверки 22.12.2021 в 14 час. 05 мин. в учреждение вошли 3 сопровождающих учеников образовательного учреждения без предъявления документов, удостоверяющего личность и без записи в соответствующем журнале.

Следовательно, руководителем образовательного учреждения, а также ответственным за антитеррористическую защищенность объекта должностным лицом в нарушение подп. «ж» п. 24 «Требований» контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществлялся ненадлежащим образом.

Пунктом 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Указанные в представлении нарушения законодательства о противодействии терроризму, охране жизни и здоровья воспитанников учреждения образования являются недопустимыми, и стали возможны по причине ненадлежащего исполнения обязанностей подчиненными должностными лицами: Степановой О.А., а также вахтером учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, по вине которых допущены нарушения, указанные в представлении.

3. О результатах принятых мер сообщить прокурору Советского района г. Орска в письменной форме не позднее месяца со дня получения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.Н. Латышев

